



RÁNKING DE OBRAS PÚBLICAS PROVINCIALES.

Ránking de Obras Públicas Provinciales ¿Cuánto se invierte en el futuro?

1 • El Gasto Público en las Provincias y la Ciudad de Buenos Aires

Antes de entrar en detalle respecto de cada jurisdicción, debemos comprender la importancia del dato del cual parte el presente informe. El gasto público se conforma por dos grandes tipos de erogaciones: el gasto corriente y el gasto de capital. A diferencia del gasto corriente, que cubre las necesidades operativas y de mantenimiento del Estado, el gasto de capital se orienta a la creación y mejora de activos públicos, como rutas, hospitales, escuelas, redes de agua y energía, entre otros. Una asignación adecuada de recursos a este tipo de gasto, no solo impacta en la vida de los ciudadanos, sino que también impulsa el crecimiento económico. La inversión en infraestructura facilita la actividad económica, mejora la competitividad de las provincias y genera empleo.

Analizar el peso del gasto de capital dentro del presupuesto provincial es fundamental para evaluar la orientación del gasto público y su sostenibilidad en el tiempo. Un bajo porcentaje de inversión en capital, indica que la mayoría de los recursos se destinan a gastos operativos, comprometiendo el desarrollo en el futuro. Conocer y comparar el desempeño de cada provincia en este aspecto permite identificar tendencias, desafíos y oportunidades para mejorar la eficiencia del gasto público.

Slogans como "derecho al futuro" resultan contradictorios con un porcentaje de gasto de capital tan bajo en la provincia. Dime como gastas y te diré como gobiernas.

El ránking jurisdiccional del gasto de capital es realizado en base al informe trimestral de ejecución presupuestaria provincial que publica el Ministerio de Economía Nacional. La última actualización de este informe corresponde al tercer trimestre del 2024, pero el mismo excluye el dato de La Pampa por ausencia de datos públicos. Por lo tanto, comenzaremos con la información anual disponible -de 2023- y alcanzaremos el dato al tercer trimestre del 2024 (salvo La Pampa, cuyos números corresponden al segundo trimestre 2024).

2 • Porcentaje del Gasto de Capital sobre el Total de Gastos 2023

En 2023, el gasto de capital del consolidado de las provincias y CABA alcanzó un porcentaje de 12,4% del total del gasto público. Al distinguir a las provincias con mayor gasto de capital, se ubican en la zona verde del ránking: San Luis (42,9%); Santiago del Estero (37,2%); Mendoza (22,5%); Catamarca (22,2%); La Pampa (20,1%); Formosa (19,8%); Jujuy (18,9%) y La Rioja (17,3%). El caso de la provincia de Buenos Aires, podemos verlo al final de la lista, en el puesto 21 del ranking, con un gasto de capital del 7%.

Ranking	Jurisdicción	Gasto de Capital
1	San Luis	42,9%
2	Santiago del Estero	37,2%
3	Mendoza	22,5%
4	Catamarca	22,2%
5	La Pampa	20,1%
6	Formosa	19,8%
7	Jujuy	18,9%
8	La Rioja	17,3%
9	Chaco	16,7%
10	CABA	16,6%
11	San Juan	16,3%
12	Córdoba	15,1%
13	Corrientes	14,2%
14	Tucumán	13,1%
15	Misiones	11,1%
16	Chubut	9,7%
17	Santa Fe	8,6%
18	Salta	7,9%
19	Tierra del Fuego	7,8%
20	Neuquén	7,7%
21	Buenos Aires	7,0%
22	Entre Ríos	6,3%
23	Río Negro	4,6%
24	Santa Cruz	0,7%

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación.

3 • Porcentaje del Gasto de Capital sobre el Total de Gastos al Tercer Trimestre 2024

En 2023 se realizaron elecciones para elegir a los representantes del Poder Ejecutivo en 22 jurisdicciones, en 15 de las cuales asumieron nuevos gobernantes, en muchos casos de un nuevo signo político como en Chubut, Entre Ríos y San Luis, entre otras. Esto puede significar que en un futuro se modifique el desempeño de éstas en relación a la ejecución del gasto de capital como producto de cambios en sus políticas públicas.

Es importante aclarar que al analizar el dato 2024 hablamos solo de tres trimestres, ya que éste puede no reflejar con exactitud lo que veamos como dato anual cuando se actualice la información sobre la ejecución presupuestaria. Es probable que los mayores gastos destinados a la inversión de capital en algunas provincias se ejecuten sobre el final del año.

Dicho esto, la información correspondiente al 2024 muestra que el consolidado de las provincias y CABA alcanza un porcentaje del 8,1% en gasto de capital, bastante por debajo del 12,4% alcanzado al cierre del 2023. Al observar la zona verde del ranking, varía quienes ocupan esta lista respecto al anterior cuadro. San Luis sigue ocupando el primer puesto con un porcentaje de 30% y el segundo lugar sigue correspondiendo a Santiago del Estero; en este período con un 22,8%; La Pampa ascendió al tercer puesto del ranking con el 20,2%, seguidas por Jujuy con un 17,4%; Catamarca con 17,2%; Corrientes con 13,3%; CABA con 12,9% y Formosa con el 12,3% de gasto de capital. En referencia a la provincia de Buenos Aires, ésta se ubicó en el puesto 18, pero ahora con un menor porcentaje, alcanzando apenas el 5,1% de gasto de capital.

El ranking de gasto de capital al tercer trimestre del 2024 se puede ver en el anexo 1 del presente informe.

4 • El Consolidado de las Provincias, CABA y Nación

A la hora de evaluar la eficiencia de como gasta un gobierno provincial y/o de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, un importante parámetro a tener en cuenta es el gasto del consolidado de todas estas jurisdicciones. Este gasto no es el promedio de cada porcentaje en particular, sino la suma total del gasto de capital sobre la suma total del gasto público. Precisamente al tercer trimestre del pasado año, el conjunto de las Provincias y CABA gastó un total de 57,5 billones de pesos, de los cuales 4,7 billones corresponden a gastos de capital significando un 8,1% del total. Podemos considerar que las provincias que superan este porcentaje de gasto orientado a obras públicas son las mejores ejecutoras del gasto público y las que no lo alcanzan, las peores.

Por otro lado, a la misma altura del 2024, el Gobierno Nacional acumuló un total de gastos de 61,6 billones de pesos (considerando los gastos primarios mas el pago de intereses). De este total, el gasto de capital representó solo el 2,3%, alcanzando los 1,4 billones de pesos.

5 • Propuesta para la Provincia de Buenos Aires

Como hemos visto, tanto en el 2023 y 2024 la Provincia de Buenos Aires esta entre las peores en lo que respecta al gasto de capital, es justo decir que es un problema histórico que no puede circunscribirse a un gobierno. Parte de la solución es que PBA sea beneficiaria de una Coparticipación más justa, ya que mientras aporta casi el 40% de la recaudación tributaria Nacional, solo recibe el 21,2% de la masa coparticipable. Si bien es difícil alcanzar dicho porcentaje, debe ser una bandera de toda gestión acercarse al mismo.

Las únicas experiencias exitosas de Fondos adicionales a la Coparticipación fueron el Fondo del Conurbano, adquirido durante la Gestión de Eduardo Duhalde y la actualización del mismo que alcanzó María Eugenia Vidal. Éste último adicional acumuló en el 2023, por ambas vías, un total de 478.779 millones de pesos, monto que permitió financiar el gasto en obras públicas de dicho año que ascendió a 499.296 millones de pesos. Gracias al Gobierno de Cambiemos Kicillof realizó obra pública.

No hay dudas de que hay que alcanzar mayores niveles de Coparticipación, pero es necesario empezar a cambiar la matriz del gasto en la Provincia de Buenos Aires; por eso creemos necesario, incorporar a la Ley de Administración Financiera Provincial como regla que, al momento de diseñar el presupuesto, se disponga un 20% del total del gasto a erogaciones de capital, así la Provincia pasaría de la zona roja a la zona verde.

La pauta fijada como política pública, deberá implementarse en forma paulatina disponiendo una cláusula de aplicación transitoria que prevea el avance del porcentaje año tras año desde su vigencia. Por ejemplo, si partimos del 5% que se alcanzó al tercer trimestre del 2024, dicha cláusula debería fijar para el 2026 un 10%, en 2027 un 13%, en 2028 un 16% y un 20% a alcanzar en 2029.

Ránking de Obras Públicas Provinciales - Anexo 1

Ranking	Provincia	Gasto de Capital	Gobernador	Ranking	Provincia	Gasto de Capital	Gobernador	Ranking	Provincia	Gasto de Capital	Gobernador
1	San Luis	30,0%		9	Córdoba	10,4%		17	Tucumán	5,6%	
2	Santiago del Estero	22,8%		10	Mendoza	10,3%		18	Buenos Aires	5,1%	
3	La Pampa*	20,2%		11	Chubut	9,2%		19	Neuquén	5,1%	
4	Jujuy	17,4%		12	Santa Fe	8,1%		20	Salta	4,5%	
5	Catamarca	17,2%		13	La Rioja	7,8%		21	Tierra del Fuego	3,7%	
6	Corrientes	13,3%		14	San Juan	6,8%		22	Río Negro	1,9%	
7	CABA	12,9%		15	Chaco	6,2%		23	Entre Ríos	1,7%	
8	Formosa	12,3%		16	Misiones	5,8%		24	Santa Cruz	1,2%	

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía de la Nación.

*El dato de la Provincia de La Pampa corresponde al segundo trimestre del 2024 y es el único que resta de actualizar al tercer trimestre del 2024